

Иск. № 1181/01-06
от 06.10.2014г.

Арбитражный суд города Москвы

115225, г. Москва, ул. Большая Тульская, 17

Заявитель: Некоммерческое партнерство
«Саморегулируемая организация
арбитражных управляющих
Центрального федерального округа»
(ПАО ЦФО)
ИНН 7705431418 ОГРН 1027700542209

Юридический адрес: 109316, г. Москва,
Остаповский проезд, д.3, стр.6, оф. 201, 208
Почтовый адрес: 109316, г. Москва,
Остаповский проезд, д.3, стр.6, оф. 201, 208

Ответчик: Федеральная служба
государственной регистрации, кадастра и
картографии
Управление Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и
картографии по Москве (Управление
Росреестра по Москве)
Руководитель Управления Федеральной
службы государственной регистрации,
кадастра и картографии по Москве

Юридический адрес: 115191, г. Москва, ул.
Большая Тульская, д. 15

Третье лицо: Российский Союз
Саморегулируемых Организаций
Арбитражных Управляющих (РССОАУ)
ИНН 7725227121 ОГРН 1037725017912

Юридический адрес: 105062, г. Москва, ул.
Макаренко д.5, стр.1а, офис 1
Почтовый адрес: 105062, г. Москва, ул.
Макаренко д.5, стр.1а, офис 3

Дело № 40-162760/2014
инфр судьи (147-1386)

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании решения о привлечении к административной ответственности

25 сентября 2014 года Руководителем Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве (Управление Росреестра по Москве) Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии вынесено Постановление о назначении административного наказания по делу

№ 77-15/2014, которым заявитель привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 14.52 КоАП РФ.

По мнению ответчика, нарушение состояло в несоответствии информации, размещенной на официальном сайте ПАУ ЦФО по адресу: www.paucfo.ru пп. 1 п. 2 ст. 7, п.п. 3 и 4 ст. 7.1. Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее — Закон о СРО) в части неразмещения ПАУ ЦФО сведений, включение которых в реестр членов саморегулируемых организаций является обязательным, а именно: о местах рождения, о соответствии члена ПАУ ЦФО условиям членства в саморегулируемой организации, о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, о лицензии и информацию о контактах), о размере взносов в компенсационный фонд, о результатах проведенных проверок членов саморегулируемой организации и фактах применения дисциплинарных и иных взысканий. В разделе «Сведения о лицах, прекративших свое членство в СРО» кроме информации о фамилии, имени, отчестве, дате прекращения членства в СРО и основаниях такого прекращения, отсутствуют сведения о датах и местах рождения, номера контактных телефонов, почтовый адрес, ИНН, сведения о соответствии члена СРО условиям членства, сведения об обеспечении имущественной ответственности, сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, о лицензии и информацию о контактах) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности, о размере взносов в компенсационный фонд, о результатах проведенных проверок членов саморегулируемой организации и фактах применения дисциплинарных и иных взысканий.

Указанным решением нарушены права и законные интересы заявителя, в том числе по обработке персональных данных и раскрытию сведений на официальном сайте с ограничениями, установленными федеральными законами.

В соответствии с п. 5 ст. 7.1. Закона о СРО, раскрытию на официальном сайте подлежат сведения, указанные в части 3 настоящей статьи, за исключением сведений о месте жительства, **паспортных данных** (для физического лица, в том числе для индивидуального предпринимателя) и **иных сведений, если доступ к ним ограничен федеральными законами.**

Также пунктом 1 статьи 22.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана разместить на своем сайте наряду с информацией, предусмотренной Законом о СРО, **с соблюдением требований федеральных законов**

предъявляемых к защите информации (в том числе персональных данных), иную информацию, установленную настоящей статьей.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (Далее – Федеральный закон о персональных данных) под персональными данными понимается любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). В соответствии с п.п.1 п.1 статьи 6 Федерального закона о персональных данных, обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. В соответствии со ст. 7 Федерального закона о персональных данных, операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено настоящим федеральным законом. Статья 9 Федерального закона о персональных данных устанавливает что субъект персональных данных может как дать свое согласие о предоставлении персональных данных, так и отозвать его в любое время, причем решение о таком согласии дается субъектом свободно, своей волей и в своем интересе.

Согласно «Положению о паспорте Российской Федерации», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», паспортными данными в соответствии с пунктом 4 являются **сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.**

Таким образом сведения о дате и месте рождения, относятся к паспортным данным и не подлежат раскрытию на официальном сайте ПАУ ЦФО в соответствии с п. 5 ст. 7.1 Закона о СРО.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» одними из обязательных условий членства арбитражного управляющего в ПАУ ЦФО являются: наличие высшего образования, наличие определенного стажа работы на руководящих должностях, наличие стажировки, сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих, отсутствие наказания в виде дисквалификации и/ или судимости. Данные сведения о соответствии члена СРО условиям членства, содержащиеся в реестре членов ПАУ ЦФО, неразрывно связаны с личностью физического лица – арбитражного управляющего, относятся к персональным данным и не подлежат раскрытию на официальном сайте в силу действия норм Федерального закона о персональных данных, без согласия субъекта персональных данных.

В соответствии с п. 8 ст. 7 Закона о СРО, Саморегулируемой организацией должны быть предусмотрены способы получения, использования, обработки, хранения и защиты информации, неправомерное использование которой может причинить моральный вред и (или) имущественный ущерб членам саморегулируемой организации или создать предпосылки для причинения таких вреда и (или) ущерба.

Согласно п. 4.7 «Положения о раскрытии информации ПАУ ЦФО», утвержденному решением Совета ПАУ ЦФО от 20 декабря 2012 г., протокол № 14, Партнерство согласовывает с членами Партнерства возможность обработки их персональных данных в соответствии с требованиями законодательства РФ. Согласие на обработку персональных данных должно быть получено в письменной форме от каждого члена Партнерства, в отношении персональных данных которого такая обработка предполагается.

При вступлении в ПАУ ЦФО каждому вступающему арбитражному управляющему предлагается дать согласие на использование, обработку и раскрытие персональных данных. Поскольку Положение о раскрытии информации ПАУ ЦФО принято в соответствии с Законом о СРО только 20.12.2012, члены ПАУ ЦФО, вступившие в Партнерство ранее (с 2002 года), такого согласия не давали.

Следовательно, у ПАУ ЦФО нет законных оснований на раскрытие сведений, содержащих персональные данные в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте ПАУ ЦФО.

Защита права на неприкосновенность частной жизни провозглашается статьями 23, 24, 25 Конституции Российской Федерации. К нормативным актам, регулирующим защиту права на неприкосновенность частной жизни, относится не только Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», а также Гражданский кодекс РФ, ряд международных договоров, прежде всего, Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах. Неприкосновенность частной жизни поставлена под охрану ст. 137 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Что касается ведения реестра арбитражных управляющих и реестра арбитражных управляющих, прекративших свое членство в ПАУ ЦФО, данные реестры ведутся в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Приказом Министерства экономического развития РФ от 23.04.10 № 148 «Об утверждении порядка ведения реестра арбитражных управляющих, формы выписки из данного реестра и порядка обеспечения свободного доступа к таким сведениям заинтересованных в их получении лиц» и предметом рассмотрения дела об

административном правонарушении не являлись и не могут являться, т. к. не образуют состава правонарушения по статье 14.52 КоАП РФ.

Также считаем, что оспариваемое решение вынесено с нарушением требований законодательства РФ и подлежит отмене по следующим основаниям.

Основания, изложенные в Постановлении о назначении административного наказания об отсутствии сведений о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, о лицензии и информацию о контактах), о размере взносов в компенсационный фонд, о результатах проведенных проверок членов саморегулируемой организации и фактах применения дисциплинарных и иных взысканий не соответствуют действительности.

В Постановлении не указаны доказательства отсутствия на сайте вышеперечисленных сведений.

Все указанные сведения размещены на официальном сайте ПАУ ЦФО в разных разделах сайта. Законом не установлены разделы, подразделы сайта в которых должны размещаться данные сведения и их последовательность, не установлен и порядок их размещения.

В ходе рассмотрения вопроса о составлении протокола об административном правонарушении 18 сентября 2014 года в присутствии директора ПАУ ЦФО Фокиной И.С. был осмотрен официальный сайт заявителя и представлены все разделы и подразделы сайта, содержащие вышеперечисленные сведения. Однако в Постановлении об административном правонарушении ответчик установил факт отсутствия данных сведений, с чем директор ПАУ ЦФО не согласилась, о чем сделана отметка в объяснениях к протоколу от 18.09.2014, где также указано, что на Протокол будут представлены возражения заявителя.

Однако представить возражения заявитель не успел, ввиду нарушения ответчиком процессуального права на участие в рассмотрении дела об административном правонарушении.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении ответчик курьером доставил по адресу ПАУ ЦФО в 17 часов 22 сентября 2014, по которому дело назначалось на 23 сентября 2014 года на 9 часов 30 минут. То есть у заявителя фактически не было времени для подготовки к рассмотрению дела и представлению возражений, а также времени для подачи заявления в Управление Росреестра об отложении рассмотрения дела для подготовки к нему.

В соответствии с п. 1 ст. 29.6. КоАП РФ, Дело об административном правонарушении рассматривается **в пятнадцатидневный срок** со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Таким образом, ответчик не предоставил возможность заявителю участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении для всестороннего, полного и законного рассмотрения дела в нарушении прав, предоставленных ст. 25.1. КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.5. КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Постановление Руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве (Управление Росреестра по Москве) Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о назначении административного наказания от 25.09.2014 по делу № 77-15/2014, которым Некоммерческое Партнерство «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих Центрального федерального округа» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей, отменить.
2. Привлечь в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований на стороне заявителя Российский Союз Саморегулируемых Организаций Арбитражных Управляющих (РССОАУ) ИНН 7725227121, ОГРН 1037725017912, Юридический адрес: 105062, г. Москва, ул. Макаренко д.5, стр.1а, офис 1.

Приложения (в копиях):

1. Квитанции о направлении копии заявления ответчику и третьему лицу.
2. Свидетельство о государственной регистрации на 1 л.;
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе на 1 л.;
4. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении НП ПАУ ЦФО на 8 л.;
5. Приказ о вступлении в должность директора НП ПАУ ЦФО на 1 л.;
6. Скриншоты страниц с официального сайте ПАУ ЦФО от 06.10.2014 г. в кол-ве 8 листов.
7. Копия постановления о назначении административного наказания на 5 л.;

Директор
НП ПАУ ЦФО



Фокина И.С.